

## ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO .....	v
PRESENTACIÓN .....	ix

### CAPÍTULO I

#### ¿Qué es seguridad social?

1. ¿QUÉ ENTENDER POR SEGURIDAD SOCIAL? .....	2
2. CONCEPTOS DE LA DOCTRINA SOBRE SEGURIDAD SOCIAL .....	5
3. CONCEPTOS EN INSTRUMENTOS INTERNACIONALES .....	7
4. PRECISIONES CONCEPTUALES .....	8
5. UNA APROXIMACIÓN PARA DEFINIR LA SEGURIDAD SOCIAL .....	11
6. SEGURIDAD SOCIAL Y BIENESTAR .....	12
7. NECESIDAD DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	14
8. DIFERENTES CONCEPTOS APPLICABLES A LA ACEPTACIÓN SEGURIDAD SOCIAL .....	15
9. SEGURIDAD SOCIAL CONTRIBUTIVA Y NO CONTRIBUTIVA .....	17
10. ¿POR QUÉ DEBEMOS CONOCER SOBRE SEGURIDAD SOCIAL? .....	19

### CAPÍTULO II

#### La seguridad social en la historia de las sociedades

1. TRABAJO Y SOLIDARIDAD COMO VALORES FUNDANTES DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	23
1.1. El trabajo .....	23
1.2. La solidaridad .....	25
2. APLICACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA VIDA COTIDIANA .....	28
2.1. Familia .....	29
2.2. Educación .....	30
2.3. Empleo .....	31

2.4. Empresa .....	32
2.5. Condiciones de pobreza.....	33
3. TEORÍA POLÍTICA Y DESARROLLO DE LOS SISTEMAS DE SEGURIDAD SOCIAL .....	34
3.1. Ocaso del absolutismo y surgimiento del Estado liberal .....	34
3.2. Nacionalismo, movimientos obreros, liberalismo y socialismo en el siglo XIX.....	35
3.3. Seguro social alemán.....	37
3.4. Constitución de Weimar y totalitarismos.....	38
3.5. El fin del siglo XX y el nuevo siglo.....	39
3.6. Seguridad social, actualización del liberalismo y empresas sociales .....	41

### CAPÍTULO III

#### Antecedentes de la seguridad social

1. TESIS SOBRE EL ORIGEN HISTÓRICO DE LA SEGURIDAD SOCIAL.....	53
1.1. Tesis amplia.....	53
1.2. Tesis moderada: surge el seguro social a finales del siglo XIX.....	53
1.3. Tesis restringida: surge la seguridad social bajo el modelo inglés, a mitad del siglo XX.....	53
1.4. Tesis fundacional de la protección social contemporánea .....	54
2. PRINCIPALES ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN EL MUNDO .....	54
3. MODELOS HISTÓRICOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL.....	58
3.1. Modelo contributivo, de los seguros sociales o alemán (Otto von Bismarck).....	58
3.2. Modelo universalista o de la seguridad social o inglés (William Beveridge) .....	61
3.3. Modelo contemporáneo o de la protección social .....	63

### CAPÍTULO IV

#### Componentes de los sistemas de seguridad social

1. COMPONENTE SUBJETIVO: ¿A QUIÉN CUBRE EL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL? .....	67
2. COMPONENTE MATERIAL: ¿QUÉ CUBRE LA SEGURIDAD SOCIAL?.....	71
2.1. Antecedentes históricos en cuanto al contenido material de la seguridad social .....	72
2.2. Enfoques sobre el alcance material de la seguridad social.....	77
2.2.1. Concepciones amplias.....	77
2.2.2. Concepciones restringidas .....	79

2.3. Seguridad social y ciclo de vida.....	80
2.3.1. Acceso a los servicios de salud.....	81
2.3.2. Acceso a servicios para niños y para la familia.....	82
2.3.3. Acceso a servicios para el trabajador.....	83
2.3.4. Acceso a servicios para personas en condición de inactividad laboral ....	83
2.3.5. Acceso a servicios sociales para el bienestar.....	84
3. COMPONENTE PROGRAMÁTICO: ¿CÓMO SE REALIZA LA SEGURIDAD SOCIAL?.....	85
4. COMPONENTE ECONÓMICO: ¿CÓMO SE FINANCIA Y CÓMO SE ADMINISTRAN LOS RECURSOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL?.....	88

## CAPÍTULO V

### Seguridad social en la sociedad colombiana

1. ANTECEDENTES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA.....	105
2. BASES JURÍDICAS DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL.....	116
3. ADOPCIÓN DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL.....	119
4. LA LEY 789 DE 2002 Y LA PROTECCIÓN SOCIAL COMO CONCEPTO Y COMO SISTEMA.....	122
5. EXTENSIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y PROCESO DE PAZ.....	124
6. ESTRUCTURA DEL ESTADO Y SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL.....	126
6.1. Poder constituyente.....	126
6.2. Rama legislativa.....	127
6.3. Rama ejecutiva.....	129
6.4. Superintendencias.....	130
6.5. Rama judicial.....	131
6.6. Contraloría General de la República.....	132
6.7. Procuraduría General de la Nación.....	134
6.8. Familia y sociedad.....	136
6.9. Las empresas (unidades productivas).....	136
6.10. Las personas y la comunidad.....	136

## CAPÍTULO VI

### Principios constitucionales y legales de la seguridad social en Colombia

1. PRINCIPIO DE EFICIENCIA.....	140
2. PRINCIPIO DE UNIVERSALIDAD.....	141

3. PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD.....	143
4. PRINCIPIO DE IRRENUNCIABILIDAD.....	145
5. PRINCIPIO DE SOSTENIBILIDAD FINANCIERA.....	146
6. PRINCIPIOS DE PROGRESIVIDAD Y DE NO REGRESIVIDAD.....	148
7. APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE LA SEGURIDAD SOCIAL.....	151

## CAPÍTULO VII

### Panorama de la seguridad social en Colombia

PANORAMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA.....	155
--	-----

## CAPÍTULO VIII

### Sistema de protección a la vejez: pensiones y servicios sociales

1. SISTEMA DE PENSIONES.....	160
1.1. ¿Qué busca un sistema de pensiones?.....	160
1.2. ¿Cuáles son las contingencias que cubre un sistema de pensiones?.....	162
1.3. ¿Qué tipo de prestaciones provee un sistema pensional?.....	163
2. SISTEMA GENERAL DE PENSIONES EN COLOMBIA.....	164
2.1. Antecedentes.....	164
2.2. Sujetos.....	168
2.3. Modelo.....	169
2.4. Regímenes coexistentes.....	171
2.5. Financiación.....	177
2.6. Ingreso base de cotización (IBC).....	182
2.7. Ingreso base de liquidación (IBL).....	184
2.8. Fondo de solidaridad pensional.....	185
2.9. Plan de beneficios pensionales.....	189
2.9.1. Beneficios en el régimen de prima media con prestación definida.....	190
2.9.1.1. Aplicación de la ley pensional en el tiempo: régimen de transición.....	190
2.9.1.2. Pensión de vejez.....	194
2.9.1.2.1. ¿Quién puede reclamar la pensión y en cuánto tiempo se responde?.....	197
2.9.1.2.2. Liquidación de la pensión de vejez.....	198

2.9.1.2.3.	Límites mínimo y máximo de la pensión .....	201
2.9.1.2.4.	Intereses por mora en el pago de la pensión .....	202
2.9.1.2.5.	Reajuste anual de las pensiones .....	202
2.9.1.2.6.	Reliquidación de la pensión .....	203
2.9.1.2.7.	Indexación de la primera mesada pensional.....	204
2.9.1.2.8.	Pago de retroactivo.....	204
2.9.1.2.9.	Pensión sanción.....	205
2.9.1.2.10.	Descuento para aporte al régimen contributivo de salud.....	206
2.9.1.2.11.	Aporte de los pensionados a la subcuenta de subsistencia del fondo de solidaridad pensional.....	207
2.9.1.3.	Pensión de invalidez .....	207
2.9.1.3.1.	¿Quién se considera inválido para efectos de la pensión de invalidez? .....	208
2.9.1.3.2.	¿Quién y cómo califica el estado de invalidez? .....	209
2.9.1.3.3.	Revisión de la invalidez .....	213
2.9.1.3.4.	Requisitos de la pensión de invalidez.....	214
2.9.1.3.5.	Monto de la pensión de invalidez .....	214
2.9.1.4.	Pensión de sobrevivientes .....	216
2.9.1.4.1.	Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes.....	217
2.9.1.4.2.	Requisitos para acceder a la pensión de sobrevivientes.....	222
2.9.1.4.3.	Monto de la pensión de sobrevivientes .....	222
2.9.1.4.4.	Simplificación de trámites para la sustitución pensional.....	224
2.9.1.5.	Indemnización sustitutiva.....	225
2.9.1.5.1.	Requisitos para la indemnización sustitutiva.....	227
2.9.1.5.2.	Monto de la indemnización sustitutiva.....	227
2.9.1.6.	Pensión familiar .....	228
2.9.1.6.1.	Concepto.....	228
2.9.1.6.2.	Condiciones para la aplicación de la pensión familiar .....	230
2.9.1.6.3.	Vigencia de la pensión familiar .....	232
2.9.1.7.	Auxilio funerario.....	232
2.9.1.7.1.	Requisitos del auxilio funerario .....	233
2.9.1.7.2.	Monto del auxilio funerario.....	233
2.9.1.8.	Mesada adicional.....	233
2.9.1.9.	Mesada pensional 14 .....	234
2.9.2.	Beneficios en el régimen de ahorro individual con solidaridad.....	235

2.9.2.1.	Pensión.....	235
2.9.2.1.1.	Exclusiones del régimen de ahorro individual con solidaridad.....	236
2.9.2.1.2.	Modalidades de pensión.....	236
2.9.2.1.3.	Requisito para la pensión de vejez.....	241
2.9.2.2.	Garantía de pensión mínima.....	241
2.9.2.2.1.	Requisitos.....	242
2.9.2.2.2.	¿Quién cubre la garantía de pensión mínima?.....	242
2.9.2.3.	Devolución de saldos.....	242
2.9.2.3.1.	Requisitos.....	243
2.9.2.4.	Pensión de invalidez.....	243
2.9.2.5.	Pensión de sobrevivientes.....	244
2.9.2.6.	Pensión familiar.....	245
2.9.2.6.1.	Vigencia de la pensión familiar.....	246
2.9.2.7.	Garantía de rentabilidad mínima.....	247
2.9.2.8.	Garantía para mantener el poder adquisitivo constante de los aportes.....	247
2.9.2.9.	Auxilio funerario.....	247
2.9.2.10.	Excedentes de libre disposición.....	248
2.9.2.11.	Garantía de crédito y adquisición de vivienda.....	248
2.10.	Consideraciones sobre los regímenes pensionales exceptuados y especiales.....	248
2.10.1.	Regímenes exceptuados.....	251
2.10.2.	Regímenes especiales.....	252
2.10.2.1.	Regímenes especiales de ley.....	252
2.10.2.2.	Regímenes especiales por acuerdo: en el caso de convenciones colectivas, pactos colectivos, laudos y demás entendimientos entre partes.....	252
2.10.3.	Régimen de pensiones especiales para las actividades de alto riesgo.....	253
2.10.4.	Régimen de la pensión especial para víctimas de la violencia.....	255
2.11.	Compatibilidad y compartibilidad pensonal.....	257
2.12.	Reclamo judicial de las pensiones.....	262
2.12.1.	Procedimiento ante la jurisdicción ordinaria laboral y de seguridad social.....	263
2.12.2.	Procedimiento ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo.....	266
2.13.	Operadoras del sistema de pensiones.....	269
2.13.1.	Obligación especial de información de las administradoras.....	273
2.14.	Dirección, inspección y vigilancia.....	274
2.15.	Retos del sistema de pensiones.....	274
3.	BENEFICIOS ECONÓMICOS PERIÓDICOS (BEP): AHORRO FLEXIBLE PARA LA VEJEZ.....	276
3.1.	Antecedentes.....	276

3.2. Régimen legal aplicable.....	280
3.3. Características de los BEP.....	284
3.4. Condiciones de acceso.....	285
3.5. Condiciones del aporte.....	285
3.6. Régimen de incentivos.....	287
3.6.1. Incentivo periódico.....	287
3.6.2. Incentivo puntual.....	287
3.7. Requisitos para obtener los beneficios económicos periódicos.....	288
3.8. Usos del beneficio económico periódico (BEP).....	289
3.9. Compatibilidad con el Programa Colombia Mayor.....	290
3.10. Articulación y portabilidad de derechos con el sistema de pensiones.....	290
3.11. Reglas para la articulación entre el sistema de pensiones y los BEP.....	291
3.12. Articulación entre los BEP y la pensión familiar.....	292
3.13. Administración.....	293
3.14. Retos.....	294
4. PROGRAMA NO CONTRIBUTIVO DE PROTECCIÓN AL ADULTO MAYOR:	
COLOMBIA MAYOR.....	294
4.1. Antecedentes.....	295
4.2. Sustento normativo y administración.....	296
4.3. Prestaciones.....	297
4.4. Población protegida y procedimiento de incorporación.....	297
4.5. Pérdida de la prestación.....	302
4.6. Retos.....	303

## CAPÍTULO IX

### Sistema de salud en Colombia

1. ANTECEDENTES.....	305
2. ALCANCES DEL DERECHO A LA SALUD EN TÉRMINOS DE LA SENTENCIA T-760 DE 2008....	312
3. DERECHO A LA SALUD: LEY ESTATUTARIA.....	315
4. SUJETOS.....	321
5. REGÍMENES.....	324
5.1. Régimen contributivo.....	325
5.2. Régimen subsidiado de salud.....	327
5.3. Movilidad entre regímenes.....	329
6. MODELO.....	332
6.1. Aseguramiento en salud.....	333
6.2. ¿Qué es el aseguramiento en salud?.....	335

6.3.	Enfoque prestacional y de atención primaria.....	337
6.4.	Derecho fundamental y nuevo modelo estatutario.....	343
7.	FINANCIACIÓN.....	346
7.1.	Compensación en el sistema de salud.....	359
7.2.	Fondo de Solidaridad y Garantía (Fosyga).....	361
7.3.	Entidad Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud.....	366
7.4.	Fondo de Salvamento y Garantías para el Sector Salud (Fonsaet).....	368
7.5.	Cuenta de alto costo.....	369
8.	PLAN DE BENEFICIOS.....	370
8.1.	Plan de beneficios en salud: coberturas asistenciales.....	375
8.2.	Prestaciones no incluidas en el plan de beneficios.....	385
8.3.	Condiciones de acceso al plan de beneficios.....	389
8.4.	Incapacidades.....	393
8.5.	Licencia por maternidad.....	394
8.6.	Licencia por paternidad.....	400
8.7.	Condiciones del aseguramiento.....	401
8.8.	Atención para población no afiliada.....	404
9.	REGÍMENES EXCEPTUADOS DE SALUD.....	405
10.	REGULACIONES ESPECIALES EN SALUD.....	406
10.1.	Ley 1164 de 2007: ley del talento humano en salud.....	406
10.2.	Ley 1257 de 2008: prevención y sanción a la violencia y discriminación contra las mujeres.....	409
10.3.	Ley 1275 del 5 de enero de 2009: enanismo.....	411
10.4.	Ley 1295 del 6 de abril de 2009: atención integral a niños clasificados en niveles I, II y III del Sisbén.....	411
10.5.	Ley 1306 del 5 de junio de 2009: protección de personas con discapacidad mental.....	413
10.6.	Ley 1335 del 21 de julio de 2009: regulación sobre tabaco.....	414
10.7.	Ley 1373 del 8 de enero de 2010: vacunación gratuita y obligatoria.....	415
10.8.	Ley 1374 del 8 de enero de 2010: Consejo Nacional de Bioética (CNB).....	415
10.9.	Ley 1384 del 19 de abril de 2010: Ley Sandra Ceballos para la atención integral del cáncer en Colombia.....	415
10.10.	Ley 1385 del 14 de mayo de 2010: prevención del síndrome de alcoholismo fetal.....	417
10.11.	Ley 1388 del 26 de mayo de 2010: derecho a la vida de los niños con cáncer.....	418
10.12.	Ley 1392 del 2 de julio de 2010: reconocimiento de las enfermedades huérfanas.....	421

10.13.	Ley 1412 del 19 de octubre de 2010: procedimientos gratuitos de anticoncepción.....	422
10.14.	Ley 1414 del 11 de noviembre de 2010: protección por epilepsia.....	423
10.15.	Ley 1419 del 13 de diciembre de 2010: telesalud en Colombia .....	424
10.16.	Ley 1566 del 31 de julio de 2012: por la cual se dictan normas para garantizar la atención integral a personas que consuman sustancias psicoactivas .....	425
10.17.	Ley 1639 del 2 de julio de 2013: por la cual se adoptan medidas para fortalecer la protección a la integridad de las víctimas de crímenes con ácido (D. 1033/2014).....	425
10.18.	Ley 1626 del 30 de abril de 2013: por la cual se establece la vacunación obligatoria y gratuita contra el virus del papiloma humano .....	426
10.19.	Ley 1616 del 21 de enero de 2013: por la cual se expide el régimen de salud mental .....	427
10.20.	Ley 1733 del 8 de septiembre de 2014-ley Consuelo Devis Saavedra: por la cual se regulan los servicios de cuidados paliativos para el manejo integral de pacientes con enfermedades terminales, crónicas, degenerativas e irreversibles en cualquier fase de la enfermedad de alto impacto en la calidad de vida .....	427
10.21.	Ley 1797 de 2016: por la cual se adoptan medidas financieras y operativas para el saneamiento de deudas del sector salud y el mejoramiento del flujo de recursos y la calidad en la prestación de los servicios.....	428
11.	DIRECCIÓN Y VIGILANCIA.....	430
12.	RETOS EN EL SISTEMA DE SALUD .....	431

## CAPÍTULO X

### Sistema de riesgos laborales en Colombia

1.	CONSIDERACIONES INICIALES.....	433
2.	CONDICIONES DEL ÁMBITO LABORAL.....	437
3.	FUNDAMENTOS LEGALES .....	441
4.	MODELO.....	442
5.	ANTECEDENTES .....	443
5.1.	Etapa fundacional.....	445
5.2.	Etapa del seguro público .....	445
5.3.	Etapa moderna .....	446
5.4.	Etapa contemporánea.....	446
6.	SISTEMA DE RIESGOS LABORALES.....	447
6.1.	Sujetos.....	449

6.2.	Precisiones en cuanto a cobertura subjetiva del sistema de riesgos laborales a partir de la Ley 1562 de 2012.....	453
6.3.	Afiliación de trabajadoras rurales al sistema de riesgos laborales (L. 731 de 2002) .....	469
6.4.	Obligaciones de los actores del sistema .....	469
6.4.1.	Obligaciones de los empleadores .....	469
6.4.2.	Obligaciones de los trabajadores .....	473
6.4.3.	Obligaciones de las administradoras de riesgos laborales.....	475
7.	CONTINGENCIAS CUBIERTAS.....	478
7.1.	Accidente de trabajo.....	480
7.2.	Enfermedad laboral .....	483
7.3.	Reporte del accidente de trabajo y de la enfermedad laboral .....	484
7.4.	Investigación sobre incidentes y accidentes de trabajo.....	484
7.5.	Determinación y calificación sobre el accidente y la enfermedad laborales .....	486
7.5.1.	Calificación sobre el origen y la pérdida de capacidad laboral.....	486
7.5.2.	Manual único para la calificación de pérdida de capacidad laboral y ocupacional .....	489
7.5.3.	Procedimiento para dictaminar pérdida de capacidad laboral y origen .....	489
7.5.4.	Juntas de calificación de invalidez .....	490
7.5.4.1.	Organización de las juntas de calificación .....	492
7.5.4.2.	Funciones de las juntas de calificación de invalidez .....	496
7.5.4.3.	Administración de las juntas de calificación de invalidez .....	497
7.5.4.4.	Vigilancia y control.....	498
8.	FINANCIACIÓN DEL SISTEMA DE RIESGOS LABORALES .....	499
8.1.	Clasificación de empresas/aportantes .....	499
8.2.	Fondo de riesgos laborales .....	501
8.3.	Cotizaciones y su destinación.....	504
8.4.	Régimen de reservas para las administradoras del sistema .....	507
8.5.	Ingreso base de cotización .....	508
8.6.	Ingreso base de liquidación .....	509
8.7.	Efecto del no pago de las cotizaciones.....	510
9.	PLAN DE BENEFICIOS .....	516
9.1.	Coberturas en riesgos del trabajo.....	517
9.2.	Reajuste de las pensiones .....	520
9.3.	Pago del subsidio por incapacidad temporal .....	521
9.4.	Prescripción de las prestaciones .....	522
9.5.	Coberturas en prevención y seguridad y salud en el trabajo.....	523

10.	SISTEMA DE GESTIÓN DE LA SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO (SG-SST) .....	529
10.1.	Antecedentes .....	530
10.2.	Definición del SG-SST .....	531
10.3.	Campo de aplicación del SG-SST.....	532
10.4.	Características del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST) .....	534
10.5.	SG-SST y plan de salud ocupacional .....	535
10.6.	Aplicación .....	535
10.7.	Política de seguridad y salud en el trabajo: obligatoriedad y objetivos .....	535
10.8.	Obligaciones en el SG-SST.....	537
10.9.	Planificación del SG-SST.....	542
10.10.	Indicadores del SG-SST.....	542
10.11.	Mejora continua del SG-SST .....	543
10.12.	Sanciones .....	544
11.	REGULACIONES ESPECIALES .....	545
11.1.	Manejo de los riesgos psicosociales: Resolución 2646 de 2008 del Ministerio de Protección Social .....	545
11.2.	Reglamento de seguridad para protección contra caídas en trabajo en alturas: Resolución 1409 de 2012 .....	546
11.3.	Comité de Convivencia Laboral: Resoluciones 652 y 1356 del 18 de julio de 2012 del Ministerio del Trabajo.....	548
11.4.	Intermediación de seguros en riesgos laborales: Decreto 1117 de 2016 .....	553
12.	OPERADORAS .....	554
13.	COMPENSACIÓN EN EL SISTEMA DE RIESGOS LABORALES.....	556
14.	DIRECCIÓN, INSPECCIÓN Y VIGILANCIA .....	558
15.	RETOS DEL RÉGIMEN DE RIESGOS LABORALES.....	563

## CAPÍTULO XI

### Sistema de subsidio familiar en Colombia

1.	NATURALEZA Y PARTICIPACIÓN EN LA SEGURIDAD SOCIAL.....	565
2.	ANTECEDENTES .....	569
2.1.	Década de 1950: compensación para alivio de las cargas familiares .....	570
2.2.	Década de 1960: prestación de servicios sociales.....	570
2.3.	Década de 1970: ampliación de servicios .....	570
2.4.	Década de 1980: fundación moderna.....	571
2.5.	Década de 1990: programas sociales del Estado con recursos del 4%, extensión de la solidaridad .....	571
2.6.	Año 2002: el nuevo eje de la protección social.....	572

3. MODELO.....	573
4. PARTICULARIDADES DEL MODELO DE COMPENSACIÓN FAMILIAR EN COLOMBIA.....	574
5. RÉGIMEN DEL SUBSIDIO FAMILIAR.....	578
5.1. Funciones a cargo del sistema de subsidio familiar.....	581
5.1.1. Prestaciones clásicas de la seguridad social.....	582
5.1.2. Prestaciones de vivienda.....	583
5.1.3. Prestaciones de la protección social por delegación del Estado.....	584
5.1.4. Funciones sociales acordadas con el Estado.....	585
5.1.5. Servicios de bienestar acordados con los empleadores y los trabajadores.....	587
5.2. Desarrollo del régimen aplicable al subsidio familiar en Colombia.....	588
5.2.1. Afiliación.....	588
5.2.2. Responsables del subsidio familiar.....	589
5.2.3. Obligaciones de los responsables del subsidio familiar.....	594
5.2.3.1. Afiliación.....	594
5.2.3.2. Información.....	597
5.2.3.3. Pago del aporte.....	598
5.2.3.4. Cumplimiento de los estatutos de la caja de compensación familiar.....	601
5.2.4. Población cubierta por el sistema de subsidio familiar.....	602
5.2.4.1. Afiliados obligatorios.....	602
5.2.4.2. Afiliados voluntarios.....	604
5.2.5. Situaciones en el relacionamiento de los responsables y la población cubierta con las cajas de compensación familiar.....	613
5.2.5.1. Afiliación.....	613
5.2.5.2. Suspensión.....	614
5.2.5.3. Retiro.....	615
5.3. Plan de beneficios: prestaciones del subsidio familiar cubiertas por el sistema de compensación.....	619
5.3.1. Prestaciones económicas.....	619
5.3.2. Prestaciones asistenciales.....	619
5.3.3. Contenido de las prestaciones.....	620
5.3.3.1. Cuota monetaria de subsidio familiar.....	620
5.3.3.2. Regulación de la cuota monetaria de subsidio familiar.....	621
5.3.3.3. Doble cuota monetaria de subsidio familiar por los mismos hijos.....	627
5.3.3.4. Cuota monetaria doble de subsidio familiar por personas a cargo con discapacidad.....	628
5.3.3.5. Subsidio extraordinario por muerte de persona a cargo.....	628

5.3.3.6.	Subsidio extraordinario por muerte del trabajador beneficiario.....	629
5.3.3.7.	Servicios sociales subsidiados .....	630
5.3.3.8.	Servicios sociales no subsidiados .....	632
5.3.3.9.	Servicios financieros .....	632
5.3.4.	Requisitos para acceder al subsidio familiar .....	633
5.3.4.1.	Requisito de materialidad de la labor: ser trabajador permanente y haber laborado al menos 96 horas al mes.....	635
5.3.4.2.	Requisito de ingresos máximos: devengar ingresos mensuales que no sobrepasen 4 SMLMV ni 6 SMLMV de ingresos familiares .....	636
5.3.4.3.	Requisito de cargas familiares: tener el trabajador personas a cargo .....	637
6.	FINANCIACIÓN Y APORTES PARAFISCALES.....	640
6.1.	Régimen de mora en el pago de aportes al subsidio familiar .....	644
6.2.	Regímenes especiales de aportes.....	645
6.2.1.	Beneficios para estimular micro, pequeñas y medianas empresas .....	645
6.2.2.	Beneficios para promover empleo y amparar a estudiantes .....	647
6.2.3.	Medidas para la formalización laboral .....	649
6.2.4.	Beneficios pro jóvenes.....	650
7.	OPERADORAS DEL SUBSIDIO FAMILIAR: CAJAS DE COMPENSACIÓN FAMILIAR.....	651
7.1.	Régimen de las cajas de compensación familiar.....	651
7.2.	Creación.....	653
7.3.	Funciones.....	654
7.3.1.	Recaudo de aportes y pago de las cuotas monetarias de subsidio familiar .....	654
7.3.2.	Organización y administración las obras y programas sociales: prestación de los servicios sociales a su cargo, en forma directa o asociada.....	656
7.3.3.	Ejecución de programas en forma compartida .....	657
7.4.	Organización.....	657
7.5.	Régimen de transparencia aplicable a las cajas de compensación familiar .....	661
7.5.1.	Conflictos de interés .....	662
7.5.2.	Régimen de inhabilidades e incompatibilidades en el sistema de compensación familiar.....	664
7.5.3.	Inhabilidad política para directores y subdirectores de cajas de compensación familiar.....	667
7.6.	Liquidación de las cajas de compensación familiar .....	668
7.7.	Régimen de inspección, vigilancia y control .....	670
8.	REGÍMENES DE EXCEPCIÓN EN SUBSIDIO FAMILIAR .....	671
9.	RETOS DEL SISTEMA DE SUBSIDIO FAMILIAR.....	672

## CAPÍTULO XII

**Sistema de protección por desempleo**

1. PROTECCIÓN POR DESEMPLEO DESDE EL DERECHO LABORAL: RÉGIMEN DEL AUXILIO DE CESANTÍA .....	673
1.1. Antecedentes.....	674
1.2. Sujetos.....	676
1.3. Sistema de liquidación tradicional del auxilio de cesantía .....	677
1.4. Pérdida del derecho .....	678
1.5. Sistema de liquidación definitiva anual de cesantías: Ley 50 de 1990.....	679
1.6. Sociedades administradoras de fondos de cesantías.....	679
1.7. Nuevo esquema de administración de los fondos de cesantías.....	680
1.8. Retiro anticipado de cesantías .....	680
1.9. Pago del auxilio de cesantía.....	681
1.10. Responsabilidad del empleador .....	682
1.11. Prescripción del auxilio de cesantía .....	682
2. PROTECCIÓN POR DESEMPLEO DESDE EL SEGURO SOCIAL Y LA SEGURIDAD SOCIAL: LEYES 90 DE 1946 Y 100 DE 1993.....	684
3. PROTECCIÓN A LOS DESEMPLEADOS: LEY 789 DE 2002 .....	684
4. ALCANCES DEL NUEVO RÉGIMEN DE PROTECCIÓN AL CESANTE EN COLOMBIA: LEY 1636 DE 2013.....	689
4.1. Objeto y finalidad de la Ley 1636 de 2013.....	694
4.2. Componentes del Mecanismo de Protección al Cesante .....	695
4.3. Cobertura y afiliación .....	696
4.4. Exclusiones: trabajadores con salario integral.....	698
4.5. Prestaciones: plan de beneficios .....	698
4.6. Requisitos para acceder a las prestaciones.....	700
4.7. Vigencia de los beneficios .....	701
4.8. Pérdida de beneficios .....	701
4.9. Esquema organizacional del MPC y administración de las prestaciones .....	701
4.10. Financiación.....	702
4.11. Gestión de empleo .....	703

## CAPÍTULO XIII

**Servicios sociales en Colombia**

1. ANTECEDENTES Y UBICACIÓN CONCEPTUAL .....	709
2. FUNDAMENTO INTERNACIONAL .....	711

3. DEFINICIÓN DE SERVICIOS SOCIALES.....	713
4. NATURALEZA DE LOS SERVICIOS SOCIALES.....	717
5. CONTENIDO DE LOS SERVICIOS SOCIALES.....	717
6. SERVICIOS SOCIALES EN COLOMBIA: EVOLUCIÓN.....	718
6.1. Noción amplia.....	718
6.2. Noción restringida.....	721
6.3. Noción expansiva.....	722
7. INSTITUCIONES JURÍDICAS ADICIONALES DE PROTECCIÓN ESPECÍFICA PARA LOS ADULTOS MAYORES.....	723
7.1. Ley 1091 de 2006: colombianos de oro.....	724
7.2. Ley 1171 de 2007: beneficios para adultos mayores.....	724
7.3. Ley 1251 de 2008: protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores.....	725
7.3.1. Protección a la salud y bienestar social.....	726
7.3.2. La educación, la cultura y la recreación.....	727
7.3.3. Entorno físico y social favorable.....	728
7.3.4. Productividad.....	728
7.4. Ley 1276 de 2009: criterios para la atención integral del adulto mayor en los Centros Vida.....	729
8. SERVICIOS SOCIALES Y DESARROLLO DE LA SEGURIDAD SOCIAL.....	729
9. RETOS DE LOS SERVICIOS SOCIALES.....	731

## CAPÍTULO XIV

### **Procesos comunes de la seguridad social: liquidación, pago y recaudo de aportes en la seguridad social contributiva (PILA)**

1. CONSIDERACIONES GENERALES.....	733
2. ANTECEDENTES.....	734
3. SUJETOS.....	739
4. MODELO.....	740
5. REGÍMENES.....	742
6. OPERADORAS.....	743
7. DIRECCIÓN.....	745
8. RETOS PARA LA PLANILLA INTEGRADA DE LIQUIDACIÓN DE APORTES Y SUS OPERADORES....	745

## CAPÍTULO XV

### **Aplicación territorial y extraterritorial de la seguridad social**

APLICACIÓN TERRITORIAL Y EXTRATERRITORIAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	747
--	-----

## CAPÍTULO XVI

### **Ampliación de cobertura de la seguridad social: reto inaplazable para la justicia y la paz**

1. JUSTIFICACIÓN NORMATIVA ESPECIAL .....	752
2. PRINCIPALES ESTRATEGIAS PARA LA AMPLIACIÓN DE COBERTURA EN SEGURIDAD SOCIAL.....	753
3. SALDAR LA DEUDA DE LA SEGURIDAD SOCIAL CON EL CAMPO .....	754

## CAPÍTULO XVII

### **Seguridad social: derecho de todos**

SEGURIDAD SOCIAL: DERECHO DE TODOS.....	765
---	-----